

EU > Aufenthalt - Arbeit - Sozialleistungen

Quellen: http://www.verwaltungsvorschriften-im-internet.de/bsvwbund_03022016_MI12100972.htm
Fachliche Weisungen Bundesagentur für Arbeit:

https://www.arbeitsagentur.de/datei/dok_ba015897.pdf

Stand: 25.01.2021 (danach gab es noch Änderungen, z.B. den neuen § 2a FreizüG/EU gab es da noch nicht):

<https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/verfassung/anwendungshinweise-umsetzung-freizuegigkeitsgesetz.html>

Änderungshistorie: <https://www.buzer.de/gesetz/4720/l.htm>

Quelle zu den Änderungen des FreizüG/EU: <https://www.buzer.de/gesetz/4720/l.htm>

Das Wichtigste in Kürze

Staatsangehörige der EU-Mitgliedsstaaten können sich mit einem gültigen Personalausweis oder Reisepass 3 Monate in Deutschland aufhalten und arbeiten. Für einen längeren Aufenthalt müssen weitere Voraussetzungen erfüllt sein. Die zusätzlichen Voraussetzungen entfallen nach einem mindestens 5-jährigen rechtmäßigen Aufenthalt in Deutschland.

Für in Deutschland lebende EU-Ausländer gelten in der Sozialversicherung dieselben gesetzlichen Regelungen wie für Deutsche. Beim Bezug von Sozialleistungen gibt es Besonderheiten.

Für ausländische Staatsangehörige aus Island, Liechtenstein, Norwegen als Mitgliedsstaaten des Europäischen Wirtschaftsraums (EWR) und der Schweiz gelten im Wesentlichen dieselben aufenthalts-, arbeits- und sozialrechtlichen Regelungen wie für EU-Ausländer.

<https://www.bmi.bund.de/DE/themen/migration/aufenthaltsrecht/freizuegigkeit-eu-buerger/freizuegigkeit-eu-buerger-node.html>

Aufenthaltsrecht

Freizügigkeitsrecht für Staatsangehörige der EU, des EWR und der Schweiz

Im: Hier gab es eine Gesetzesänderung durch Artikel 4 des "Gesetzes zur Durchführung der Verordnung (EU) 2017/2226 und der Verordnung (EU) 2018/1240 sowie zur Änderung des Aufenthaltsgesetzes, des Freizügigkeitsgesetzes/EU, des Gesetzes über das Ausländerzentralregister und der Verordnung zur Durchführung des Gesetzes über das Ausländerzentralregister vom 20. April 2023" (BGBl. 2023 I Nr. 106; Quelle: <https://www.recht.bund.de/bgb1/2023/106/VO>)

Für die Einreise und den Aufenthalt in Deutschland müssen EU-Ausländer in den ersten 3 Monaten bis auf einen gültigen Personalausweis oder Reisepass keine weiteren Voraussetzungen erfüllen (sog. Freizügigkeitsrecht, § 2a Abs. 1 FreizüG/EU). Das gleiche gilt für Ausländer aus den Staaten des EWR und der Schweiz.

Für den EWR steht das in § 12 FreizüG/EU und für die Schweiz im Freizügigkeitsabkommen zwischen der EU und der Schweiz ("Abkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und ihren

Mitgliedstaaten einerseits und der Schweizerischen Eidgenossenschaft andererseits über die Freizügigkeit vom 21.06.1999"), siehe
https://beck-online.beck.de/?vpath=bibdata/komm/RennerKoAuslR_8/ges/BRDCHFreizAbk/cont/RennerKoAuslR.BRDCHFreizAbk.htm

Nach § 28 AufenthV brauchen Schweizer keinen Aufenthaltstitel (es gibt aber Ausnahmen), sie bekommen jedoch eine deklaratorische Aufenthaltserlaubnis

Bei einem Aufenthalt von **mehr als 3 Monaten** besteht das Freizügigkeitsrecht nur dann, wenn eine der folgenden Voraussetzungen erfüllt ist (§ 2 Abs. 2 FreizügG/EU):

- Erwerbstätigkeit (egal ob angestellt oder selbstständig) oder Berufsausbildung
- Arbeitsuche (in der Regel für 6 Monate, danach nur mit Nachweis einer Arbeitssuche mit begründeter Aussicht auf Einstellung)
- Besitz ausreichender Mittel für den Lebensunterhalt sowie Krankenversicherungsschutz (bei Nicht-Erwerbstätigen)
- Zum Empfang von Dienstleistungen, jeweils für die Dauer der Dienstleistung (z.B. bei einer medizinischen Behandlung in Deutschland)

Nach einem rechtmäßigen Aufenthalt von 5 Jahren besteht ein Daueraufenthaltsrecht (§ 4a FreizügG/EU), in manchen Fällen auch schon früher, z.B. wenn eine volle Erwerbsminderung durch einen Arbeitsunfall oder eine Berufskrankheit einen EU-Bürger zur Arbeitsaufgabe zwingt.

Für Schweizer gilt, dass diese ihren Aufenthalt bei der Ausländerbehörde am Wohnort anzeigen müssen, wenn er länger als 3 Monate dauert. Dafür erhalten diese auf Antrag eine Karte, die das Aufenthaltsrecht bescheinigt. Für Ausländer aus den EWR Staaten gelten hingegen die Regelungen wie für EU-Bürger.

Nähere Informationen zum Aufenthaltsrecht gibt das Bundesinnenministerium unter [> Themen > Migration > Aufenthaltsrecht > Freizügigkeit / EU-Bürger](http://www.bmi.bund.de).

Freizügigkeit für Familienangehörige und Nahestehende

Folgende Familienangehörige ohne EU/EWR/Schweizer Staatsangehörigkeit (sog. Drittstaatsangehörige) haben ein Freizügigkeitsrecht in der EU, wenn sie einen EU-Ausländer begleiten oder ihm nachziehen:

- **Ehepartner und eingetragene Lebenspartner**
- **Kinder, Enkel, Urenkel usw. und Eltern, Großeltern, Urgroßeltern usw.:** Vor ihrem 21. Geburtstag **oder** die Unterhalt von dem EU-Ausländer, EWR-Ausländer oder Staatsbürger der Schweiz bekommen (**Ausnahme:** Bei nicht erwerbstätigen Studierenden nur eigene Kinder, wenn sie von dem Studierenden Unterhalt bekommen)

Diese Familienangehörigen bekommen auf Antrag bei der Ausländerbehörde eine **Aufenthaltskarte** (= Nachweis für den rechtmäßigen Aufenthalt).

Familienangehörige von **nicht** erwerbstätigen EU/EWR-Ausländern und Schweizern müssen für das Freizügigkeitsrecht zusätzlich nachweisen, dass sie krankenversichert sind und ihr Lebensunterhalt gesichert ist.

Achtung: Dieses Recht gilt **nicht** für Familienangehörige von Deutschen in Deutschland. Für sie

gelten die Regeln des Aufenthaltsgesetzes (AufenthG), die viel seltener einen legalen Aufenthalt in Deutschland ermöglichen.

Für die Einreise aus Drittstaaten nach Deutschland wird meist ein **Visum** benötigt, Näheres unter [Ausländer aus Drittstaaten > Aufenthalt - Arbeit](#).

Auch Familienangehörige aus Drittstaaten, die zu einem Deutschen nachziehen, können ein Aufenthaltsrecht bekommen. Dieses richtet sich dann jedoch nicht nach dem FreizügG/EU (§ 2a Abs. 1 S. 3 FreizügG/EU), sondern nach dem AufenthG (§ 28 AufenthG). Hier unterscheiden sich die Voraussetzungen, Rechte und Pflichten etwas. Diese sind dann weniger günstig als für EU-Ausländer.

Quellen:

<https://www.bamf.de/DE/Themen/MigrationAufenthalt/ZuwandererDrittstaaten/Familie/NachzugZuDeutschland/nachzug-zu-deutschen-node.html>

<https://www.bamf.de/DE/Themen/MigrationAufenthalt/ZuwandererDrittstaaten/Familie/NachzugZuEuropa/nachzug-zu-eu-buerger-node.html>

<https://www.integrationsbeauftragte.de/ib-de/ich-moegchte-mehr-wissen-ueber/familienzusammenfuhrung>

§ 12 FreizügG/EU für Familienangehörige von EWR-Ausländern, für Familienangehörige von Schweizern gilt das Freizügigkeitsabkommen zwischen der EU und der Schweiz , siehe auch <https://www.bamf.de/DE/Themen/MigrationAufenthalt/ZuwandererEuropa/zuwanderereuropa-node.html>;

Folgende anderen Personen können als sog. Nahestehende **auf Antrag** ein Recht auf Freizügigkeit bekommen:

- Geschwister, deren Kinder, Enkelkinder usw.
- Geschwister der Eltern, Großeltern usw. und deren Kinder, Enkelkinder usw.
- Verwandte des Ehepartners oder eingetragenen Lebenspartners
- Pflegekinder und Mündel des EU-Ausländers
- Partner in einer eheähnlichen Gemeinschaft

Die Bundesregierung bietet Informationen zu den Voraussetzungen für ein Freizügigkeitsrecht als Nahestehende unter [<http://www.eu-gleichbehandlungsstelle.de>](http://www.eu-gleichbehandlungsstelle.de) Suchbegriff: "Aufenthaltsrecht nahestehende".

siehe § 1 Abs. 2 Nr. 4 FreizügG/EU, § 3a Abs. 1 FreizügG/EU

Sonderregelungen für Ausländer aus dem Vereinigtes Königreich (UK)

Bis 31.12.2020 galten für Briten und Familienangehörige von Briten noch die Rechte von Unionsbürgern und deren Familienangehörigen zu Aufenthalt und Arbeit. **Seit dem 1.1.2021** gilt dies im Wesentlichen nur noch für Briten, die bis Ende 2020 von ihrem Aufenthaltsrecht in Deutschland Gebrauch gemacht haben und das Aufenthaltsdokument-GB erhalten haben. Wer dieses Aufenthaltsdokument noch nicht beantragt hat, sollte dies so schnell wie möglich nachholen. Nähere Informationen gibt das Bundesinnenministerium unter [<http://www.bmi.bund.de>](http://www.bmi.bund.de) Themen > Verfassung > Brexit-Austritt Großbritanniens aus der EU.

Für Britische Staatsangehörige, die nicht nach dem Austrittsabkommen berechtigt sind, gelten seit

1.1.2021 aufenthaltsrechtlich **die selben Regeln wie für Staatsangehörige anderer Drittstaaten**. Näheres unter [Ausländer aus Drittstaaten > Aufenthalt - Arbeit](#).

Zugang zum Arbeitsmarkt

EU-Ausländer sowie deren Familienangehörige benötigen für eine selbstständige oder unselbstständige Erwerbstätigkeit **keine** Arbeitserlaubnis (sog. Arbeitnehmerfreizügigkeit, Art. 45 AEUV). Die Arbeitnehmerfreizügigkeit gilt auch für Ausländer aus den Staaten des EWR und der Schweiz.

Weitere Informationen und Beratung zum Arbeitsmarktzugang geben

- das Portal "Make it in Germany" der Bundesregierung unter [www.make-it-in-germany.com > Arbeiten in Deutschland > Als EU-Bürger in Deutschland arbeiten](#)
- die „Gleichbehandlungsstelle EU-Arbeitnehmer“ der Bundesregierung unter [www.eu-gleichbehandlungsstelle.de](#) sowie
- der DGB im Rahmen des Projekts „Faire Mobilität“ unter [www.faire-mobilitaet.de/beratungsstellen](#).

Soziale Sicherung

Sozialversicherung

In der Regel gelten für in Deutschland lebende Arbeitnehmer aus der EU/EWR oder der Schweiz für Leistungen der Kranken-, Pflege-, Renten- oder Arbeitslosenversicherung die gleichen Regelungen wie für deutsche Arbeitnehmer.

Ausnahmen gelten für ausländische Arbeitnehmer,

- die von einem ausländischen Arbeitgeber nach Deutschland entsandt wurden,
- die gewöhnlich in mehreren Staaten erwerbstätig sind,
- die aufgrund einer Ausnahmevereinbarung den Rechtsvorschriften eines anderen Staates unterliegen.

Quelle:

https://www.zoll.de/DE/Fachthemen/Arbeit/Sozialversicherung/Sozialversicherung-bei-grenzueberschreitenden-Arbeitseinsatz/Regelungen-nach-deutschen-Sozialgesetzbuechern/regelungen-nach-deutschen-sozialgesetzbuechern_node.html

Praxistipp

Informationen zu Leistungen der Krankenversicherung für EU-Bürger bietet die Broschüre "Zugang zum Gesundheitssystem und zur Krankenversicherung" der Gleichbehandlungsstelle EU-Arbeitnehmer. Diese Broschüre kann kostenlos heruntergeladen werden unter [www.eu-gleichbehandlungsstelle.de/eugs-de](#).

Bürgergeld und Sozialhilfe

EU-Ausländer haben in der Regel Anspruch auf Leistungen der [Grundsicherung für Arbeitsuchende](#) (SGBII), also auf [Bürgergeld](#) sowie Hilfen zur Integration in Arbeit, und auf [Sozialhilfe](#) (SGB XII),

wenn sie die allgemeinen Voraussetzungen, z.B. Hilfebedürftigkeit oder Erwerbsfähigkeit, erfüllen. Zur Vermeidung von Einwanderung zum Bezug von Sozialleistungen werden manche Ausländer allerdings von den Leistungen ausgeschlossen (§ 7 Abs. 1 SGB II, § 23 Abs. 3 SGB XII).

Leistungsausschluss in der Grundsicherung für Arbeitsuchende (Bürgergeld):

- Für **nicht erwerbstätige** Ausländer **in den ersten 3 Monaten** ihres Aufenthalts in Deutschland, wenn sie nicht aus einem der folgenden Gründe EU-freizügigkeitsberechtigt sind:
 - Vorübergehende [Erwerbsminderung](#) aufgrund Krankheit oder Unfall.
 - Unfreiwillig arbeitslos, bestätigt von der Agentur für Arbeit.
 - Eine seit mehr als einem Jahr ausgeübte selbständige Tätigkeit muss infolge von Umständen eingestellt werden, auf die kein Einfluss bestanden hat.
 - Aufnahme einer Berufsausbildung, die mit der früheren Erwerbstätigkeit zusammenhängt (wenn der Arbeitsplatz unfreiwillig verloren wurde, auch ohne diesen Zusammenhang).
- Für Ausländer **ohne Aufenthaltsrecht**
- Für Ausländer, deren Aufenthaltsrecht sich **ausschließlich** aus dem **Zweck der Arbeit-, Ausbildungs- oder Studienplatzsuche** ergibt.
- Für **Familienangehörige** der oben genannten Personengruppen.
- Für Leistungsberechtigte nach § 1 des [Asylbewerberleistungsgesetzes](#).

Ausnahmen:

- Ausländer mit einem Aufenthaltstitel nach Kapitel 2 Abschnitt 5 des Aufenthaltsgesetzes (Aufenthaltsrecht aus völkerrechtlichen, politischen oder humanitären Gründen)
- Ausländer und ihre Familienangehörigen, die seit mindestens fünf Jahren ihren gewöhnlichen Aufenthalt (nicht ausreisepflichtig) in Deutschland haben (außer wenn der Verlust ihres Freizügigkeitsrechts festgestellt wurde, z.B. wegen einer schweren Straftat).

Vorübergehend galten die Leistungsausschlüsse des SGB II nicht für Staatsbürger von Ländern, die das **Europäische Fürsorgeabkommen (EFA)** ratifiziert haben. Doch die Regierung der Bundesrepublik Deutschland hat am 19.12.2011 zum EFA einen **Vorbehalt** erklärt. Dessen Wirksamkeit war zunächst umstritten, doch dann hat das Bundessozialgericht (BSG) ihn mit Urteil vom 03.12.2015 endgültig bestätigt. Seither können sich Betroffene **nicht mehr** mit Hinweis auf das EFA gegen die Leistungsausschlüsse aus der Grundsicherung für Arbeitsuchende wehren.

Leistungsausschluss in der Sozialhilfe:

Auch in der Sozialhilfe gilt ein Leistungsausschluss für die oben genannten Gruppen, die von der Grundsicherung für Arbeitsuchende ausgeschlossen sind. Zusätzlich gilt hier, dass auch Ausländer, die **eingereist sind, um Sozialhilfe zu erlangen**, von den Leistungen ausgeschlossen sind.

Vorübergehend erhielten auf Grund der Rechtsprechung des Bundessozialgerichts auch erwerbsfähige EU-Bürger mit einem Leistungsausschluss für die Grundsicherung für Arbeitsuchende Sozialhilfe zur Sicherung ihres menschenwürdigen Existenzminimums. Doch im Dezember 2016 wurden die Gesetze so geändert, dass seither für diese Betroffenen auch keine Sozialhilfe mehr geleistet wird.

Die Bundesregierung hat zwar für das SGB II (Grundsicherung für Arbeitsuchende) einen Vorbehalt

gegen das **Europäische Fürsorgeabkommen (EFA)** erklärt, aber **nicht** für die Sozialhilfe des SGB XII. Für Staatsbürger der Staaten, die das EFA unterzeichnet und ratifiziert haben gelten die Leistungsausschlüsse der Sozialhilfe daher nicht. Die EFA-Staaten sind neben Deutschland: Belgien, Dänemark, Estland, Frankreich, Griechenland, Irland, Island, Italien, Luxemburg, Malta, Niederlande, Norwegen, Portugal, Schweden, Spanien, Türkei und Großbritannien.

Quellen:

https://www.der-paritaetische.de/fileadmin/user_upload/Publikationen/doc/broschuere_A4_unionsbuerger_aufage-4_web.pdf (das ist die neuere Version!)

https://www.coe.int/de/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/014/signatures?p_auth=lnhHruho

<https://www.coe.int/de/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/014>

<https://www.asyl.net/recht/gesetzestexte/sozialrecht/europaeisches-fuersorgeabkommen-efa/>

<https://www.asyl.net/themen/sozialrecht/sozialleistungen/eu-staatsangehoerige/>

Für österreichische Staatsangehörige gilt ein eigenes **Deutsch-Österreichisches Fürsorgeabkommen**. Für diese gibt es sowohl bei der Grundsicherung für Arbeitsuchende als auch bei der Sozialhilfe keine Beschränkungen, die Leistungen müssen Betroffene aber wahrscheinlich erst mittels Widerspruch und Klage erstreiten. Näheres zu Widerspruch und Klage unter [Widerspruch im Sozialrecht](#) und [Widerspruch - Klage - Berufung](#).

Praxistipp Rechtsprechungsübersicht

Eine fortlaufend aktualisierte "Rechtsprechungsübersicht zum Sozialleistungsausschluss für Unionsbürger*innen seit Dezember 2016" mit Entscheidungen der Sozialgerichte zum Leistungsausschluss von Unionsbürgern können Sie bei der GGUA Flüchtlingshilfe e.V. herunterladen: [> Übersichten und Arbeitshilfen](http://www.einwanderer.net).

Quellen: z.B. <https://www.asyl.net/rsdb/m24786/>,

https://ggua.de/fileadmin/downloads/tabellen_und_uebersichten/arbeitshilfe2017.pdf

Überbrückungsleistungen

Hilfebedürftige EU-Ausländer, die keinen Anspruch auf reguläre [Sozialhilfe](#)-Leistungen haben, weil sie unter die oben genannten Ausschlussgründe fallen, können bei Bedürftigkeit bis zur Ausreise Überbrückungsleistungen nach § 23 Abs. 3 S. 2ff. SGB XII erhalten.

Diese Leistungen werden innerhalb von 2 Jahren nur einmalig gewährt und sind in der Regel auf einen Monat beschränkt.

Überbrückungsleistungen sind deutlich geringer als die [Hilfe zum Lebensunterhalt](#) der Sozialhilfe. Neben den Geldleistungen werden die Kosten für Unterkunft und Heizung sowie für die Gesundheitsversorgung bei akuten oder schmerzhaften Erkrankungen oder bei Schwangerschaft und Mutterschaft übernommen. Zusätzlich besteht Anspruch auf darlehensweise Gewährung der angemessenen Rückreisekosten (§ 23 Abs. 3a SGB XII).

In Ausnahmefällen können

- Leistungen auch über einen Monat hinaus gewährt werden, z.B. bei amtsärztlich festgestellter Reiseunfähigkeit.

- auch andere Sozialhilfeleistungen des SGB XII bewilligt werden.

Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG)

EU-Ausländer, bei denen die Ausländerbehörde den Verlust oder das Nichtbestehen des Freizügigkeitsrechts formal festgestellt hat und entweder vollziehbar ausreisepflichtig sind (§ 7 Abs. 1 FreizügG/EU) oder eine Duldung erhalten haben, haben Anspruch auf Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz (§ 1 Abs. 1 Nr. 4, 5 AsylbLG). Näheres zu den AsylbLG-Leistungen unter [Asylbewerberleistungsgesetz](#).

Das betrifft EU-Ausländer, die sich länger als 3 Monate, aber kürzer als 5 Jahre in Deutschland aufhalten und die weder hier erwerbstätig sind, noch dazu in der Lage sind, sich und ihre Familienangehörigen zu unterhalten und die auch aus keinem anderen Grund Freizügigkeit genießen.

Auch EU-Bürger können grundsätzlich eine Duldung erhalten, z.B. wegen einer Notlage:
https://www.der-paritaetische.de/fileadmin/user_upload/Publikationen/doc/broschuere_A4_unionsbuerger_auflage-4_web.pdf, S. 65 (das ist die neuere Version)
http://www.fluechtlingsinfo-berlin.de/fr/pdf/caritas_Sozialrecht_Unionsbuerger_Juli2017.pdf (S. 14)

Kindergeld

Freizügigkeitsberechtigte Unionsbürger und EWR-Bürger sowie Schweizer haben einen Anspruch auf [Kindergeld](#), wenn sie ihren gewöhnlichen Aufenthalt in Deutschland haben und in der Regel auch dann, wenn das Kind im EU-Ausland lebt.

Nähere Informationen gibt die Bundesagentur für Arbeit unter
www.arbeitsagentur.de/familie-und-kinder/kindergeld-ausland.

Praxistipps

Weitere Informationen für EU-Ausländer, die in Deutschland leben und arbeiten möchten:

- Die Broschüre "Ausgeschlossen oder privilegiert?" des Paritätischen Wohlfahrtsverbands kann kostenlos heruntergeladen werden unter [> Suchbegriff: "Ausgeschlossen oder privilegiert?"](http://www.der-paritaetische.de).
- Die „Hotline Arbeiten und Leben in Deutschland“ des Bundesamts für Migration und Flüchtlinge (BAMF) beantwortet unter der Telefonnummer 030 1815-1111 Fragen zu Einreise und Aufenthalt, Arbeitsmarktzugang sowie zur Anerkennung ausländischer Berufsabschlüsse.
- Der Informationsdienst der Europäischen Union gibt Antworten zu EU-rechtlichen Fragestellungen: https://europa.eu/european-union/contact_de.
- Der Dienst „Solvit“ der Europäischen Kommission leistet darüber hinaus Unterstützung bei Auseinandersetzungen mit nationalen Behörden, um eine außergerichtliche Lösung zu erreichen: https://ec.europa.eu/solvit/index_de.htm.

Quelle:

https://www.bamf.de/DE/Service/ServiceCenter/ThemenHotlines/ArbeitenUndLeben/arbeitenundleben_node.html

Wer hilft weiter?

Beratungsstellen der Wohlfahrtsverbände für ausländische Staatsangehörige finden Sie beim Bundesamt für Migration und Flüchtlinge unter <https://bamf-navi.bamf.de>.

Verwandte Links

[Ausländer aus Drittstaaten > Aufenthalt - Arbeit](#)

[Arbeitserlaubnis > Flucht und Asyl](#)

[Asylbewerberleistungsgesetz](#)

[Krankenversicherung](#)

[Rentenversicherung](#)

[Pflegeversicherung](#)

[Sozialhilfe](#)

[Unfallversicherung](#)

[Grundsicherung für Arbeitsuchende](#)

Rechtsgrundlagen: FreizügG/EU - SGB II - SGB XII