

Persönliches Budget

Quellen:

<https://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/Publikationen/a722-pers-budget-normalesprache.pdf>

https://www.dvbs-online.de/images/uploads/Beratung/bf_2019-11-26_10_Fragen_und_Antworten_zu_Arbeitsassistentz.pdf

Das Wichtigste in Kürze

Das Persönliche Budget ist keine bestimmte Leistung, sondern eine Art, wie Menschen mit Behinderungen ihre Reha- und Teilhabeleistungen und einige Leistungen der Kranken- und Pflegeversicherung erhalten können: Auf Antrag muss der Kostenträger ihnen statt einer direkt zur Verfügung gestellten Dienst- oder Sachleistung einen Geldbetrag auszahlen, mit dem sie sich die Leistung selbst einkaufen können, oder ausnahmsweise Gutscheine ausgeben. Bei einigen Leistungen der Pflegeversicherung sind nur Gutscheine möglich.

Was ist ein Persönliches Budget?

Ein Persönliches Budget können Menschen mit [Behinderungen](#) beantragen, um ein möglichst selbstständiges und selbstbestimmtes Leben führen zu können. Sie können das Budget anstelle von Sach- oder Dienstleistungen wählen. Das Budget können auch Bevollmächtigte oder rechtliche Betreuer oder Eltern für ihr minderjähriges Kind mit Behinderung beantragen.

Bei folgenden Leistungen haben Menschen mit Behinderungen ein Recht auf Umwandlung in ein Persönliches Budget:

Leistungen zur [Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen](#), dazu zählen:

- Leistungen zur [Medizinischen Rehabilitation](#)
- [Leistungen zur Teilhabe am Arbeitsleben](#)
- Leistungen zur [Teilhabe an Bildung](#)
- [Leistungen zur sozialen Teilhabe](#)
- Folgende Leistungen, wenn diese alltäglich und regelmäßig wiederkehrend sind:
 - Leistungen der [Krankenkassen](#) oder [Pflegekassen](#)
 - Leistungen der [Unfallversicherung](#) bei [Pflegebedürftigkeit](#)
 - [Hilfe zur Pflege](#)

Das Budget wird in der Regel als Geldleistung erbracht, bei vielen Pflegeleistungen aber nur als Gutschein. In anderen Bereichen dürfen die Kostenträger nur mit einer besonderen Begründung Gutscheine statt Geld ausgeben, z.B., wenn sie nur so die Qualitätsstandards sichern können. Vom Persönlichen Budget kauft der Mensch mit Behinderung die nötigen Leistungen selbst ein. Möglich sind sowohl Einmalzahlungen als auch monatlich wiederkehrende Geldleistungen.

Laut Bundesministerium für Arbeit und Soziales werden überwiegend Budgetsummen zwischen 200 und 800 € monatlich gewährt. Die Summe muss aber so hoch sein, dass der Bedarf damit vollständig gedeckt werden kann, kann also auch sehr hoch sein, z.B. wenn davon ein Team für Assistenz rund um die Uhr bezahlt werden muss. Aber nur in begründeten Ausnahmefällen kann das Persönliche Budget höher ausfallen als die bisher bewilligten Leistungen, z.B. wenn ein Mensch mit Behinderung sonst nicht von einem Wohnheim in eine eigene Wohnung ziehen könnte.

Praxistipp

Die eigentlich bei einem persönlichen Budget gegebene größere Wahlfreiheit und Selbstbestimmung kommt bei Gutscheinen meist **nicht** zum Tragen. Deswegen lohnt sich z.B. ein persönliches Budget von der Pflegekasse für ambulante Pflegeleistungen in der Regel nicht. Sie bekommen Gutscheine für **anerkannte** Pflegedienste oder Betreuungsdienste, zwischen denen Sie auch ohne persönliches Budget wählen könnten.

Quellen zu Gutscheinen:

- Pflege: § 35a SGB XI, bei folgenden Pflegeleistungen ausschließlich Gutscheine: §§ 36 (Pflegesachleistungen), 38 (Kombinationsleistung) und 41 (Tages und Nachtpflege) SGB XI.
- Allgemein: § 29 Abs. 2 Satz 2 SGB IX; Kossens/von der Heide/Maaß/von der Heide, 5. Aufl. 2023, SGB IX § 29 Rn. 10, beck-online: "Ein „begründeter Fall“ kann insbesondere dann vorliegen, wenn die Ausgabe eines Gutscheins zur Sicherung der Qualität der Leistung oder eine stationäre Leistung geboten ist [...]."

Quellen Höhe:

- 200 bis 800 €:
<https://www.bmas.de/DE/Soziales/Teilhabe-und-Inklusion/Rehabilitation-und-Teilhabe/Personliches-Budget/Fragen-und-Antworten-DGS/faq-personliches-budget.html> unter "Wie hoch ist das persönliche Budget?"
- Soll nicht höher sein als vorher: § 29 Abs. 2 Satz 7 SGB IX
- Beispiel Ausnahme: Kossens/von der Heide/Maaß/von der Heide, 5. Aufl. 2023, SGB IX § 29 Rn. 11, beck-online: "Dies kann nach der Gesetzesbegründung (BR-Drs. 559/03, 26) geboten sein, wenn dem bisher stationär betreuten Leistungsberechtigten nur so ein Umsteigen auf die ambulante Betreuung und Inanspruchnahme des Persönlichen Budgets übergangsweise ermöglicht werden kann."

Ziel des Persönlichen Budgets

Eingeführt wurde das Persönliche Budget zur Stärkung der Selbstbestimmung von Menschen mit Behinderungen. Ziel ist es, Menschen mit Behinderungen die Möglichkeit zu geben, ihre Ansprüche auf Hilfe ohne Bevormundung durch Sozialleistungsträger wahrnehmen zu können.

Nutzung des Persönlichen Budgets

Arbeitgebermodell

Im Arbeitgebermodell tritt die Person mit Behinderung selbst als Arbeitgeber für die Helfer auf, deren Dienstleistungen sie in Anspruch nimmt.

Vor- und Nachteile sind:

- Hohes Maß an Selbstbestimmung.
- Große Flexibilität und Möglichkeit der Anpassung an die individuellen Bedürfnisse.
- Manchmal ist das Arbeitgebermodell die einzige Möglichkeit, an wirklich bedarfsgerechte Leistungen zu kommen.
- Hoher Verwaltungsaufwand.
- Vertretung (z.B. bei Krankheit oder Urlaub) muss selbst organisiert werden.
- Hohe Verantwortung durch die Rolle als Arbeitgeber.
- Das Risiko, z.B. von Fehlkalkulation oder Fehleinschätzungen in Bezug auf das Arbeitsrecht, liegt beim Menschen mit Behinderung selbst.
- Arbeitsrechtliche Regeln müssen beachtet werden (z.B. Arbeitszeitgesetz, Mindestlohn, Kündigungsschutz).

Viele Menschen mit Behinderungen sind mit der Arbeitgeberrolle überfordert, besonders dann, wenn sie ein ganzes Team von Angestellten beschäftigen müssen. Sie können aber als Teil ihres Persönlichen Budgets Geld für eine sog. Budgetassistentin beantragen. Budgetassistentin kann z.B. bedeuten, dass der Mensch mit Behinderung einen Dienstleister damit beauftragt, die Arbeitgeberaufgaben zu übernehmen.

Über das Persönliche Budget können auch Leistungen von **Steuerberatern** bzw. eines **Lohnbüros** finanziert werden. Wird aber beispielsweise umfangreiche Rechtsberatung bei einem arbeitsrechtlichen Streit nötig, wird es in der Praxis schwer, auch solche Kosten über das Persönliche Budget erstattet zu bekommen.

Einkaufsmodell, Dienstleistungsmodell

Beim Einkaufsmodell kauft die Person mit Behinderung die benötigten Hilfen auf dem freien Markt ein, z.B. einen speziellen Computer.

Das **Dienstleistungsmodell** ist eine Unterform des Einkaufsmodells. Hier verwendet die Person mit Behinderung das Persönliche Budget dafür, bei Dienstleistungsunternehmen (z.B. bei einem Assistenzdienst), sozialen Leistungsträgern oder Selbstständigen die benötigten Dienstleistungen einzukaufen.

Vor- und Nachteile des Dienstleistungsmodells sind:

- Geringerer Verwaltungsaufwand als beim Arbeitgebermodell.
- Vertretung wird meist vom Dienstleister organisiert.
- Helfer sind an Weisungen ihres Arbeitgebers gebunden. Diese können Wünschen und Bedürfnissen der Person mit Behinderung entgegenstehen.
- Das Maß der Flexibilität und der Leistungsumfang hängen davon ab, was die am Markt vorhandenen Dienstleister ermöglichen.
- Werden Solo-Selbstständige beauftragt, besteht das Risiko einer sog. **Scheinselbstständigkeit**. Scheinselbstständigkeit bedeutet, dass eine Person zwar auf dem Papier selbstständig, in Wirklichkeit jedoch wie ein Arbeitnehmer von **Weisungen** des Auftraggebers abhängig ist. Scheinselbstständige sind sozialversicherungspflichtig, aber ihre Auftraggeber bezahlen keine Beiträge. Es handelt sich um eine Situation, die nicht legal ist, und dazu führen kann, dass auf die Auftraggeber hohe Nachzahlungen, Bußgelder oder sogar Strafen zukommen. Menschen mit Behinderungen, die Solo-Selbstständige im Rahmen des Persönlichen Budgets beauftragen wollen, können diesem Risiko durch ein rechtzeitiges Statusfeststellungsverfahren bei der Clearingstelle der Rentenversicherung vorbeugen. Informationen dazu unter

Abtretungsmodell

Beim Abtretungsmodell tritt die Person mit Behinderung ihren Anspruch auf das Persönliche Budget ab: an eine andere Person, eine Einrichtung oder ein Unternehmen (insbesondere z.B. an den eigenen Arbeitgeber bei der [Arbeitsassistenten](#)). Diese Person, die Einrichtung oder das Unternehmen organisiert dann aus dem Persönlichen Budget die benötigten Leistungen und rechnet selbst mit dem Kostenträger für das Persönliche Budget ab.

Besonders gut geeignet ist das Abtretungsmodell für Arbeitsassistenten: Das Persönliche Budget wird an den eigenen Arbeitgeber abgetreten, der davon dann die von ihm organisierte Arbeitsassistenten bezahlt.

Vor- und Nachteile des Abtretungsmodells sind:

- Geringer Verwaltungsaufwand für die Person mit Behinderung.
- Bei der Arbeitsassistenten beugt die Wahl dieses Modells Konflikten vor.
- Es ist möglich, sich Hilfen mit anderen zu teilen, was z.B. bei der Assistenten günstig sein kann, weil Vertretung so leichter möglich ist.
- Die Leistungen passen eventuell nicht so gut zu den Bedürfnissen des Assistentennehmers.
- Geringere Selbstbestimmung als bei den anderen Modellen.

Kostenträger für ein Persönliches Budget

Folgende Kostenträger kommen für das Persönliche Budget infrage:

- [Krankenkasse](#)
- [Pflegekasse](#)
- [Rentenversicherungsträger](#)
- [Unfallversicherungsträger](#)
- [Versorgungsamt](#)
- [Hauptfürsorgestelle](#)
- [Jugendamt](#)
- [Träger der Eingliederungshilfe](#)
- [Sozialamt](#)
- [Integrationsamt oder Inklusionsamt](#)
- [Agentur für Arbeit](#)

Antrag auf ein Persönliches Budget

Menschen mit Behinderung bekommen nur auf Antrag ein Persönliches Budget. An das Persönliche Budget sind Menschen mit Behinderungen in der Regel 6 Monate lang gebunden, das heißt, sie können erst danach die Leistung wieder als Dienst- oder Sachleistung bekommen.

Den Antrag können im Namen des Menschen mit Behinderung auch folgende Personen stellen:

- Bevollmächtigte, die der Mensch mit Behinderung beauftragt hat, z.B. über eine [Vorsorgevollmacht](#)
- [rechtliche Betreuer](#) von Menschen mit Behinderungen

- Eltern für ihre minderjährigen Kinder mit Behinderungen

Ein Antrag bei **einem** möglichen Kostenträger reicht aus. Dieser klärt dann seine Zuständigkeit, ggf. leitet er den Antrag weiter, wenn er sich als nicht zuständig betrachtet. Leitet er den Antrag nicht weiter, so ist er der sog. **leistende Träger**, Näheres unter [Rehabilitation > Zuständigkeit](#).

- Gibt es nur **einen Kostenträger**, d.h. Leistungen werden nur von einem Kostenträger benötigt, spricht man vom **Persönlichen Budget**.
- Werden Leistungen von **unterschiedlichen Kostenträgern** benötigt, heißt es **trägerübergreifendes Persönliches Budget**. Der leistende Träger zahlt dabei die Geldleistungen aller Kostenträger gesammelt an den Menschen mit Behinderung aus. Er ist für das [Teilhabeplanverfahren](#) zuständig und koordiniert die Leistungen. Dies soll eine zeitnahe Entscheidung über den Antrag und eine Leistungserbringung "wie aus einer Hand" ermöglichen.

Ablauf des Antragsverfahrens

Welcher Kostenträger für das Persönliche Budget zuständig ist, wird in der sog. [Zuständigkeitsklärung](#) festgelegt. Der Mensch mit Behinderungen schließt mit dem leistenden Kostenträger eine **Zielvereinbarung** ab. In der Regel läuft das Antragsverfahren folgendermaßen ab:

- **Beratungsgespräch** über Hilfebedarf und Leistungen bei einem Kostenträger oder der [unabhängigen Teilhabeberatung](#).
- **Antrag**
- **Zuständigkeitsklärung**, siehe [Rehabilitation > Zuständigkeit](#).
- **Bedarfsfeststellung und -ermittlung**
Der leistende Kostenträger prüft die eingereichten Unterlagen (z.B. [Schwerbehindertenausweis](#), ärztliche Befunde etc.) und beauftragt ggf. einen Gutachter, z.B. wenn es um Pflegeleistungen oder Rentenzahlungen geht.
Die Bedarfsermittlung wird in der Regel alle 2 Jahre wiederholt.
- **Schriftliche Zielvereinbarung** zwischen dem leistenden Kostenträger und dem Menschen mit Behinderungen. Sie muss Folgendes enthalten:
 - Genehmigte Leistungen
 - Höhe der Teilbudgets und des Gesamtbudgets
 - Individuelle Förder- und Leistungsziele
 - Regeln, welche Nachweise über erhaltene Leistungen der Mensch mit Behinderung einreichen muss
 - Qualitätssicherung (Mindeststandards für die Qualität der Leistung)
- **Bescheid**
Der leistende Kostenträger erlässt im Namen aller beteiligten Träger einen Bescheid.

Bei Fehlern im Bescheid kann der Mensch mit Behinderungen Widerspruch einlegen, z.B. wenn

- ein zu niedriges Budget gewährt wird,
- wenn Leistungen abgelehnt wurden
- oder wenn statt des Persönlichen Budgets eine Dienstleistung oder Sachleistung gewährt wird.

Näheres unter [Widerspruch im Sozialrecht](#).

Wenn der Widerspruch abgelehnt wird, ist eine [Klage](#) möglich. Wenn das Widerspruchsverfahren und ggf. das Klageverfahren zu lange dauern oder wenn der Kostenträger das Persönliche Budget nicht rechtzeitig bewilligt und auszahlt, ist ein [gerichtliches Eilverfahren](#) möglich. Alternativ kann der Mensch mit Behinderung das Geld für die Leistung vorläufig auslegen und es sich hinterher erstatten lassen, Näheres unter [Selbstbeschaffung von Teilhabeleistungen](#).

Wird das Persönliche Budget ausschließlich durch die [Pflegeversicherung](#) erbracht, ist keine Zielvereinbarung notwendig.

Praxistipps

- Es ist sinnvoll, zu Terminen im Rahmen der Antragstellung eine **Vertrauensperson** mitzunehmen, z.B. einen Freund, Familienangehörigen oder Sozialarbeiter, zu dem ein gutes Verhältnis besteht). Im Sozialverfahren haben Antragsteller das Recht, zu solchen Terminen einen sog. **Beistand** mitzunehmen (§ 13 Abs. 4 Satz 1 SGB X). Das bedeutet, dass die Vertrauensperson nicht einfach weggeschickt werden darf. Die Vertrauensperson kann den Antragsteller stärken und ihm Sicherheit geben.
- Anträge auf das Persönliche Budget sollten Sie wie folgt formulieren: "Ich beantrage xy (z.B. Assistenzleistungen) **in Form** eines Persönlichen Budgets". Sie müssen immer auch die Leistung selbst beantragen und nicht nur ein Persönliches Budget. Das Persönliche Budget ist nämlich nicht selbst eine Leistung, sondern nur eine **Leistungsform**, die als Alternative zu vom Kostenträger direkt zur Verfügung gestellten Dienst- oder Sachleistungen gewählt werden kann.
- Sie sollten bei der Antragstellung [unabhängige Teilhabeberatung](#) in Anspruch nehmen, um einer Ablehnung so gut es geht vorzubeugen. Denn nicht immer beraten die Leistungsträger ausreichend dazu, wie die Anträge zu formulieren sind, und viele Leistungsträger wissen selbst wenig über das Persönliche Budget.

Wie wird das Persönliche Budget ausgezahlt?

Der leistende Kostenträger erbringt die Leistung jeweils am Anfang des Monats. Für manche Leistungen wird das Budget nur einmalig gezahlt, z.B. für einen Rollstuhl.

Praxistipps

- Das Bundesministerium für Arbeit und Soziales bietet umfangreiche Informationen und Broschüren zum Persönlichen Budget unter www.bmas.de > [Soziales](#) > [Teilhabe und Inklusion](#) > [Rehabilitation und Teilhabe](#) > [Persönliches Budget](#).
- Wer bei der Beantragung und Verwaltung des Persönlichen Budgets Unterstützung benötigt, kann Budgetassistent in Anspruch nehmen und diese als Teil des Persönlichen Budgets finanziert bekommen.
- Das Projekt REHADAT des Instituts der deutschen Wirtschaft Köln e. V. bietet unter www.rehadat-adressen.de > [Adressen](#) > [Hilfs- & Serviceangebote](#) > [Assistenz & Begleitung](#) eine Übersicht über Anbieter von Assistenzdiensten, die Menschen mit Behinderungen im Alltag und Berufsleben unterstützen.
- Assistenzdienste gibt es zunehmend auch auf lokaler Ebene. Sie finden sie im Internet mit dem Suchbegriff "Assistenzdienst".

Wer hilft weiter?

- Die ergänzende [unabhängige Teilhabeberatung](#) (EUTB).
- Bürgertelefon des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales zum Thema Behinderung: 030 221911-006, Mo-Do 8-17 und Fr 8-12 Uhr.
- Beratungstelefon der Interessenvertretung Selbstbestimmt Leben – ISL e.V.: 030 235935190 (Kosten zum normalen Festnetz- oder Mobilfunktarif), weitere Informationen unter <https://isl-ev.de>.

Verwandte Links

[Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen](#)

[Eingliederungshilfe > Einkommen und Vermögen](#)

[Assistenzleistungen](#)

[Arbeitsassistentz](#)

[Elternassistentz für Eltern mit Behinderungen](#)

[Schulbegleitung](#)

[Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen](#)

[Behinderung](#)

[Budget für Arbeit](#)

[Budget für Ausbildung](#)

Rechtsgrundlagen: §§ 8, 14, 29 SGB IX